12/17 3版

「安全保障」3文書（要旨）

政府が16日に閣議決定した安保3文書（国家安全保障戦略、国家防衛戦略、防衛力整備計画）の要旨は、それぞれ以下のとおりです。

国家安全保障戦略

■策定の趣旨

・わが国周辺に目を向ければ、わが国は戦後最も厳しく複雑な安全保障環境に直面している。ロシアによるウクライナ侵略により、国際秩序を形づくるルールの機能がいとも簡単に破られた。同様の深刻な事態が、将来、インド太平洋地域、とりわけ東アジアにおいて発生する可能性は排除されない。

・2013年にわが国初の国家安全保障戦略が策定され、国際情勢を含む様々な課題に対処してきたが、戦後よりも一段厳しさを増す安全保障環境にあるとの認識の下、これまでにない最大の戦略的な挑戦であり、わが国の総合的な国力と同盟国・同志国等との連携により対応すべきものである。

〔北朝鮮〕核戦力を質的・量的に最大限のスピードで強化する方針であり、ミサイル関連技術等の急速な発展と合わせて考えれば、わが国の安全保障上の最も重大かつ喫緊の脅威と受け止められている。また、わが国を含むインド太平洋地域における、ロシアの対外的な活動、軍事動向等は、中国との戦略的な連携と相まって、安全保障上の強い懸念がある。

〔ロシア〕今回のウクライナ侵略等によって、国際秩序の根幹を揺るがし、欧州方面においては安全保障上の最も重大かつ喫緊の脅威と受け止められている。また、わが国を含むインド太平洋地域における、ロシアの対外的な活動、軍事動向等は、中国との戦略的な連携と相まって、安全保障上の強い懸念がある。

■防衛力の抜本的強化

・わが国への侵攻を抑止するに当たって鍵となるのは、スタンド・オフ防衛能力等を活用した反撃能力である。

・この反撃能力については、1956年2月29日に政府見解として、敵基地攻撃も「誘導弾等による攻撃を防御するのに、他に手段がないと認められる限り、誘導弾等の基地をたたくことは、法理的には自衛の範囲に含まれ、可能である」としたものの、これまで政策判断として保有することとしてこなかった能力に当たるものだ。この政府見解は、2015年の平和安全法制に際して示された武力の行使の3要件の下で行われる自衛の措置にもそのまま当てはまるものであり、今般保有することとする能力は、この考え方の下で3要件を満たす場合に行使し得るものである。

・反撃能力は、憲法および国際法の範囲内で、専守防衛の考え方を変更するものではなく、武力行使の3要件を満たして初めて行使され、武力攻撃が発生していない段階で自ら先に攻撃する先制攻撃は許されないことに一切変更はない。

・日米の基本的な役割分担は今後も変更はないが、わが国が反撃能力を保有することに伴い、弾道ミサイル等の対処と同様に、日米が協力して対処していくこととする。

・有事の際の防衛大臣による海上保安庁に対する統制を含め、自衛隊と海上保安庁との連携・協力を不断に強化する。

・27年度までに、わが国への侵攻が生起する場合には、わが国が主たる責任をもって対処し、同盟国等の支援を受けつつ、これを阻止・排除できるように防衛力を強化する。おおむね10年後までに、より早期かつ遠方でわが国への侵攻を阻止・排除できるように、防衛体制の抜本的強化を図る。

・有事の際の防衛大臣による海上保安庁に対する統制を含め、海上保安庁と自衛隊の連携・協力を不断に強化する。

・宇宙航空研究開発機構（JAXA）等と自衛隊の連携の強化等、わが国全体の宇宙に関する能力を安全保障分野で活用するための施策を推進する。

・民間のイノベーションを推進し、その成果を安全保障分野において積極的に活用するため、関係者の理解と協力を得つつ、広くアカデミアを含む最先端の研究者の結集促進等に取り組む。

・外国による偽情報等に関する情報の集約・分析、対外発信の強化、政府外の機関との連携の強化等のための新たな体制を政府内に整備する。

・自衛隊・海上保安庁の一元的な指揮調整や国際共同開発を幅広い分野で円滑に行うため、防衛装備移転三原則や運用指針をはじめとする制度の見直しについて検討する。

・ハラスメントを一切許さない組織環境や女性隊員がさらに活躍できる環境を整備する。

■米国との安全保障協力の深化

・日米の抑止力・対処力を強化するため、同盟調整メカニズム（ACM）等の調整機能をさらに発展させつつ、領域横断作戦やわが国の反撃能力の行使を含む日米間の運用の調整、相互運用性の向上、サイバー・宇宙分野等での協力強化、先端技術を取り込む装備・技術面での協力の推進、日米のより高度かつ実践的な共同訓練、共同の柔軟に選択される抑止措置（FDO）、共同の情報収集・警戒監視・偵察（ISR）活動、日米の機動の共同演習の増加等に取り組む。

・普天間飛行場の移設を含む在日米軍再編を着実に実施する。

■全方位でシームレスに守るための取り組みの強化

・能動的サイバー防御を導入する。内閣サイバーセキュリティセンター（NISC）を発展的に改組し、サイバー安全保障分野の政策を一元的に総合調整する新たな組織を設置する。

・有事の際の防衛大臣による海上保安庁に対する統制を含め、海上保安庁と自衛隊の連携・協力を不断に強化する。

・宇宙航空研究開発機構（JAXA）等と自衛隊の連携の強化等、わが国全体の宇宙に関する能力を安全保障分野で活用するための施策を推進する。

・民間のイノベーションを推進し、その成果を安全保障分野において積極的に活用するため、関係者の理解と協力を得つつ、広くアカデミアを含む最先端の研究者の結集促進等に取り組む。

・外国による偽情報等に関する情報の集約・分析、対外発信の強化、政府外の機関との連携の強化等のための新たな体制を政府内に整備する。

・自衛隊・海上保安庁の一元的な指揮調整や国際共同開発を幅広い分野で円滑に行うため、防衛装備移転三原則や運用指針をはじめとする制度の見直しについて検討する。

・ハラスメントを一切許さない組織環境や女性隊員がさらに活躍できる環境を整備する。

■米国との安全保障協力の深化

・日米の抑止力・対処力を強化するため、同盟調整メカニズム（ACM）等の調整機能をさらに発展させつつ、領域横断作戦やわが国の反撃能力の行使を含む日米間の運用の調整、相互運用性の向上、サイバー・宇宙分野等での協力強化、先端技術を取り込む装備・技術面での協力の推進、日米のより高度かつ実践的な共同訓練、共同の柔軟に選択される抑止措置（FDO）、共同の情報収集・警戒監視・偵察（ISR）活動、日米の機動の共同演習の増加等に取り組む。

・普天間飛行場の移設を含む在日米軍再編を着実に実施する。

■全方位でシームレスに守るための取り組みの強化

・能動的サイバー防御を導入する。内閣サイバーセキュリティセンター（NISC）を発展的に改組し、サイバー安全保障分野の政策を一元的に総合調整する新たな組織を設置する。

・有事の際の防衛大臣による海上保安庁に対する統制を含め、海上保安庁と自衛隊の連携・協力を不断に強化する。

・宇宙航空研究開発機構（JAXA）等と自衛隊の連携の強化等、わが国全体の宇宙に関する能力を安全保障分野で活用するための施策を推進する。

・民間のイノベーションを推進し、その成果を安全保障分野において積極的に活用するため、関係者の理解と協力を得つつ、広くアカデミアを含む最先端の研究者の結集促進等に取り組む。

・外国による偽情報等に関する情報の集約・分析、対外発信の強化、政府外の機関との連携の強化等のための新たな体制を政府内に整備する。

・自衛隊・海上保安庁の一元的な指揮調整や国際共同開発を幅広い分野で円滑に行うため、防衛装備移転三原則や運用指針をはじめとする制度の見直しについて検討する。

・ハラスメントを一切許さない組織環境や女性隊員がさらに活躍できる環境を整備する。

■経済安全保障

・サプライチェーン強靱（きょうじん）化について、特定国への過度な依存を低下させ、次世代半導体の開発・製造拠点整備、レアアース等の重要な物資の安定的な供給の確保等を進めるほか、基盤的な物資や技術を担う国際化業への資本強化の取り組みや政策金融の機能強化等を進める。

■国際経済秩序

環太平洋パートナーシップに関する包括的および先進的な協定（CPTPP）の高いレベルの維持や、地域的な包括的経済連携（RCEP）協定の完全な履行の確保、その他の経済連携協定交渉、インド太平洋経済枠組み（IPEF）の具体化等に取り組む。

■安全保障を支えるための国内基盤

平素から国民や地方公共団体・企業を含む政府内外の組織が安全保障に対する理解と協力を深めるための取り組みを行う。特に、海外邦人の安全確保対策、国境離島への不法上陸事案対策等に関し、武力攻撃事態のほか、それにはいたらないさまざまな緊急事態・段階の危機にも切れ目なく的確に対処。

・武力攻撃により十分に先立って、南西地域を含む住民の迅速な避難を実現すべく、円滑な避難に関する計画の速やかな策定、住民の輸送手段の確保、空港・港湾等の公共インフラの整備と利用調整、さまざまな種類の避難施設の確保、国際機関との連携等を行う。

・全国瞬時警報システム（Jアラート）の情報伝達機能強化、弾道ミサイルを想定した避難行動に関する周知・訓練。

・在外邦人等の保護に当たっても、海賊対処のために確立されているシステムにある自衛隊の活動拠点を活用。

■知的基盤の強化

安全保障分野における政府と大学・学術界との実践的な連携の強化を進める。